

Nevio Perna



# DA RIFIUTO A RISORSA: LA SOCIETA' DEL RICICLO

*Ridurre i costi per i cittadini*  
*Ridurre l'impatto ambientale*  
*Aumentare il recupero di materia*

**Sabato  
13  
dicembre  
ore 9,30**



Introdurranno:

**Arnaldo Cirillo e Nevio Perna - Legambiente Piemonte**

Contributi

**Costruire il piano regionale dei rifiuti**

**Roberto Ronco - Assessore Ambiente Prov. Torino**

**La tariffazione puntuale a Parma e in Emilia**

**Raphael Rossi - Direttore scientifico Fondazione CERCA**

**L'industria del riciclo: massimizzare il recupero di materia, valorizzare la raccolta differenziata**

**Roberto Cavallo - Presidente AICA**

**Porta a porta integrale e tariffa puntuale: l'esperienza di Chieri**

**Davide Pavan - Direttore del Consorzio Chierese dei rifiuti**

**Ridurre i costi per i cittadini, migliorare il riciclo: il ruolo delle amministrazioni locali**

**Enrico Capirone - Vicesindaco Città di Ivrea**

**Progetto di collaborazione e integrazione funzionale tra SCS Ivrea, ACSEL Val Susa, SIA Ciriè, ACEA Pinerolo**

**Giorgio Perello - Direttore SIA di Ciriè**

ed inoltre amministratori ed associazioni del territorio

Conclusioni

**Fabio Dovana Presidente Legambiente Piemonte e VDA**

**Al termine della maratona un piacevole ristoro  
con un aperitivo "km 0" al Bar dello ZAC!**

Ciò di Legambiente: Dora Baltea, Pasquale Cavallera, Chiusella Vivo e Comitato Dora Baltea Che Respira



**Incontro pubblico  
ZAC! Movicentro  
via Dora Baltea 40, Ivrea**

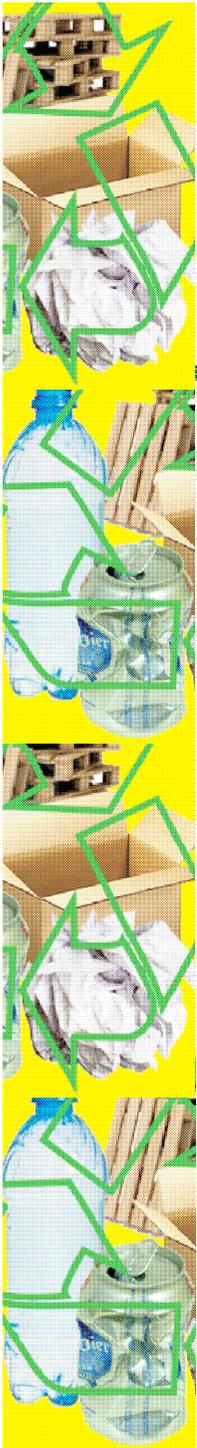


# Perché questo convegno

1. Cambiamenti in corso
2. **Mancato rispetto degli obblighi di legge**
3. Stallo RD
4. **Spreco di risorse (incenerimento/discarica)**
5. Caos tassazione e sfiducia cittadini



- 1 **Modello di gestione dei rifiuti**
- 2 Rilancio RD e tariffa puntuale
- 3 **Sviluppo impianti per recupero materia**
- 4 Piano regionale dei rifiuti e governo del sistema



# Aspetti normativi

Anni	 <b>Principali Obblighi</b>	Norma di riferimento
2007	RD 35% Divieto conferimento in discarica PCI > 13.000 kJ/kg Divieto conferimento in discarica rifiuto non trattato	Dlgs 152/06 Dlgs 36/03  Dlgs 36/03
2009	RD 45% RUB discarica < 173 kg/ab/anno	Dlgs 152/06 Dlgs 36/03
2012	RUB discarica < 115 kg/ab/anno	Dlgs 36/03
2013	RD 65%	Dlgs 152/06
2018	RUB discarica < 81 kg/ab/anno	Dlgs 36/03

➤ almeno 60% recupero)

➤ tra il 55% e l'80% (riciclo);

➤ 60% per vetro e carta, 50% metalli, 26% plastica e 35% legno

➤ *D.Lgs 152/06 art.221 (All.E)*



Provincia Torino	Rifiuti totali	RD
2005	1.170.754	36,30
2006	1.199.143	41,20
2007	1.183.626	46,40
2008	1.161.027	49,15
2009	1.131.010	49,63
2010	1.130.270	49,70
2011	1.104.394	50,13
2012	1.042.112	50,03

# Stallo RD

## RAPPORTO TRA RUR E RIFIUTO URBANO TOTALE

ANNO	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
CCA (gest. ASA)	72,1	69	68,4	63,5	57,3	54,4	50	64,9	57,6	65
CCA (gest. SCS)	72,1	61,2	50,4	34,8	30,5	30,1	31	32,6	34,9	35,1
CCA	74,4	64,6	58,5	47,9	42,5	40,9	39,3	45,6	44,9	47,5

# Spreco di risorse



PROVINCIA DI TORINO	2008	2009	2010	2011	2012	Var. % 2012-2011
Smaltimento in discarica	563.096	552.058	550.740	492.238	446.081	-9,4%
Pre-trattamento	12.057	572	819	39.018	56.759	45,5%
Terre da spazzamento a recupero	-	-	-	3.400	9.371	175,6%
<b>TOTALE RIFIUTO RESIDUO</b>	<b>575.153</b>	<b>552.629</b>	<b>551.560</b>	<b>534.656</b>	<b>512.211</b>	<b>-4,2%</b>
<b>Obiettivi PPGR</b>	<b>607.567</b>	<b>576.847</b>	<b>537.716</b>	<b>530.559</b>		

Organico	24,39%	Tessili	4,66%
Plastica	16,41%	Pannolini	7,18%
Carta	20,44%	Vetro	6,59%
Metalli	3,11%	Poliaccoppiati	3,88%

DATI 2009



# Caos tassazione e sfiducia dei cittadini

## TARI, TARES, TARSU

Dal 1° gennaio 2014 è entrata in vigore una nuova tassa sui rifiuti denominata TARI.

**La TARI sostituisce i tributi applicati negli anni precedenti (prima TARSU e poi TARES).**

### **NOVITA' TARI 2014**

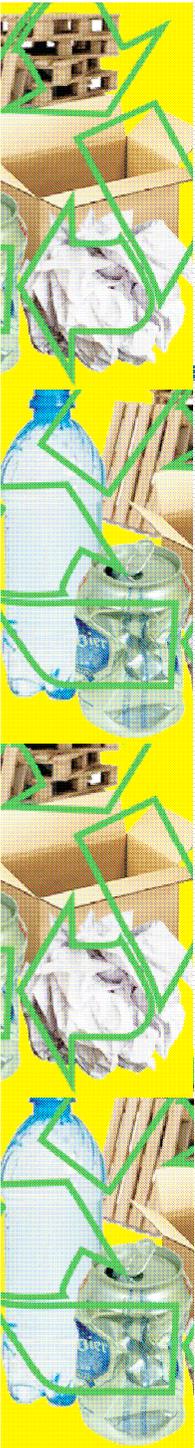
**Il pagamento della TARI dovrà essere effettuato tramite modello F24 in 2 rate rispettivamente entro il 31 ottobre 2014 ed il 30 dicembre 2014.**

**I modelli F24 verranno recapitati già compilati unitamente alla cartella entro il mese di settembre 2014 .**

La TARI è la Tassa a copertura totale (quindi del 100%) dei costi per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti.

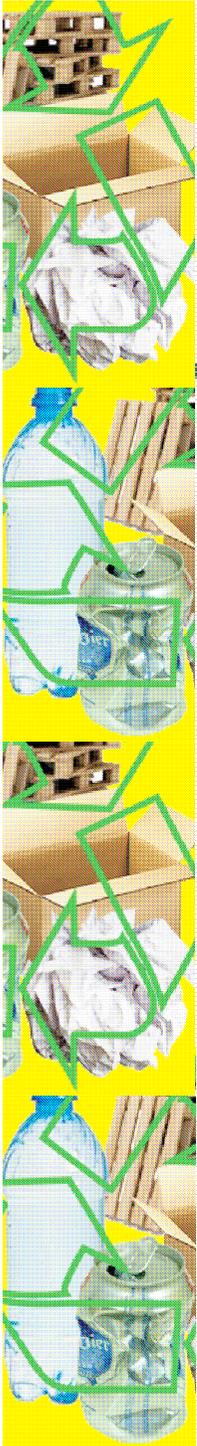
Così come la TARES è composta da una quota variabile e da una quota fissa.

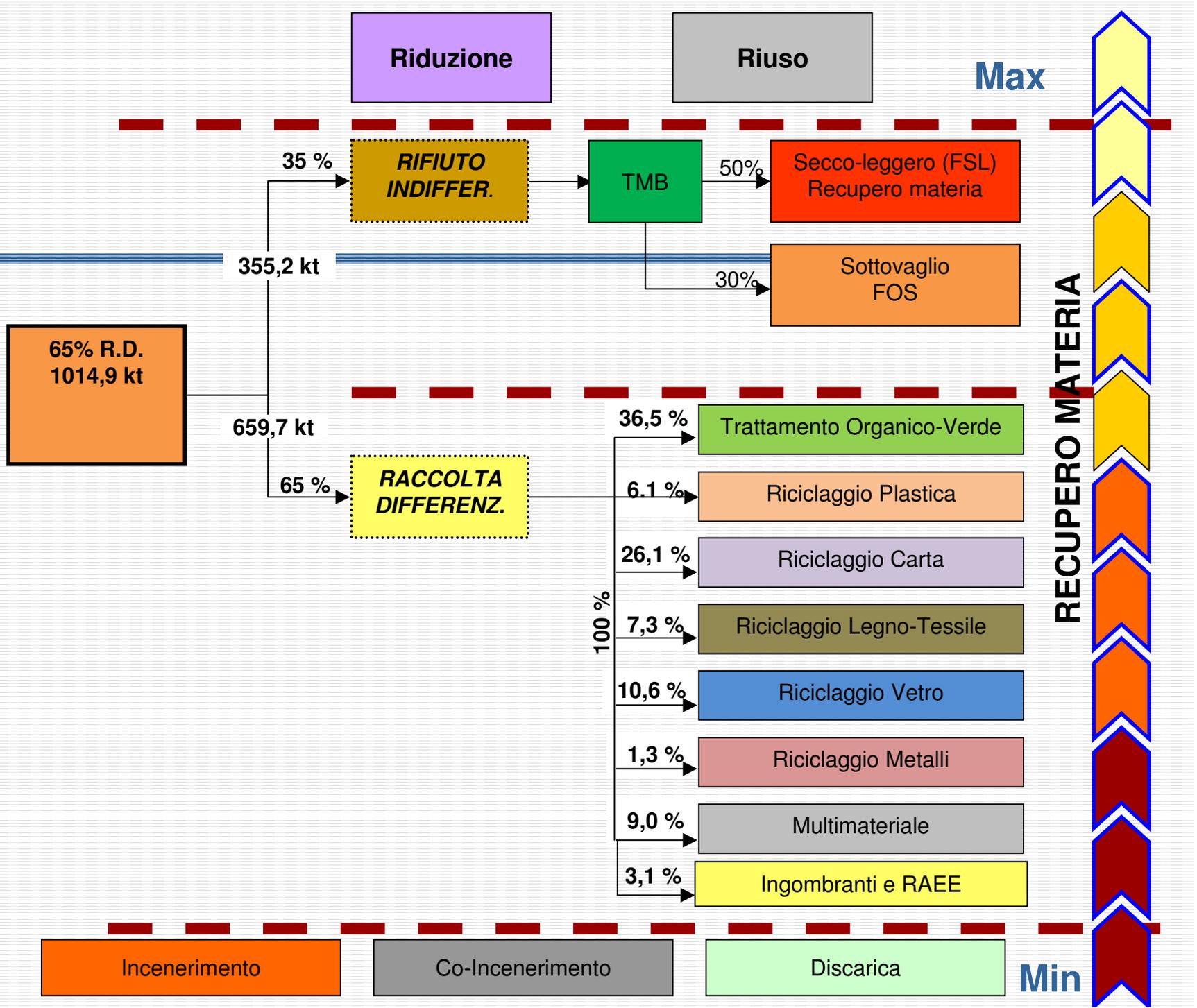
Una delle novità di questa tassa è che dall'anno in corso non sarà dovuta la maggiorazione a favore dello Stato (0,30€ a metro quadrato).



# Verso una società senza sprechi

1. Promuovere e incentivare anche economicamente una **corretta filiera di trattamento dei materiali post-utilizzo**
2. **spostare risorse** dallo smaltimento e dall'incenerimento verso la riduzione, il riuso e il riciclo
3. **contrastare** il ricorso crescente alle pratiche di smaltimento dei rifiuti distruttive dei materiali
4. **ridurre** progressivamente il conferimento in discarica e l'incenerimento
5. Sancire il principio “**chi inquina paga**” prevedendo la responsabilità civile e penale per il reato di danno ambientale
6. Dettare le norme che regolano l'**accesso dei cittadini all'informazione e alla partecipazione** in materia di rifiuti
7. Introdurre forme di cooperazione tra Comuni per al fine di sviluppare l'occupazione locale in attività di recupero e commercializzazione di materiali e prodotti derivati da riciclo e recupero di materia.





# Rilanciare la RD

## La proposta

Rispetto Dlgs 152 con RD al 65% su base provinciale e regionale

Quote superiori di RD (oltre il 70%) al di fuori dell'Area Metropolitana



Passaggio da Tassa a Tariffa puntuale

Estensione e rafforzamento della raccolta Porta a Porta

# Rilanciare la RD

## Sfatiamo un luogo comune

I corrispettivi per gli imballaggi  
Un concreto VALORE ai rifiuti

Fonte: CONAI

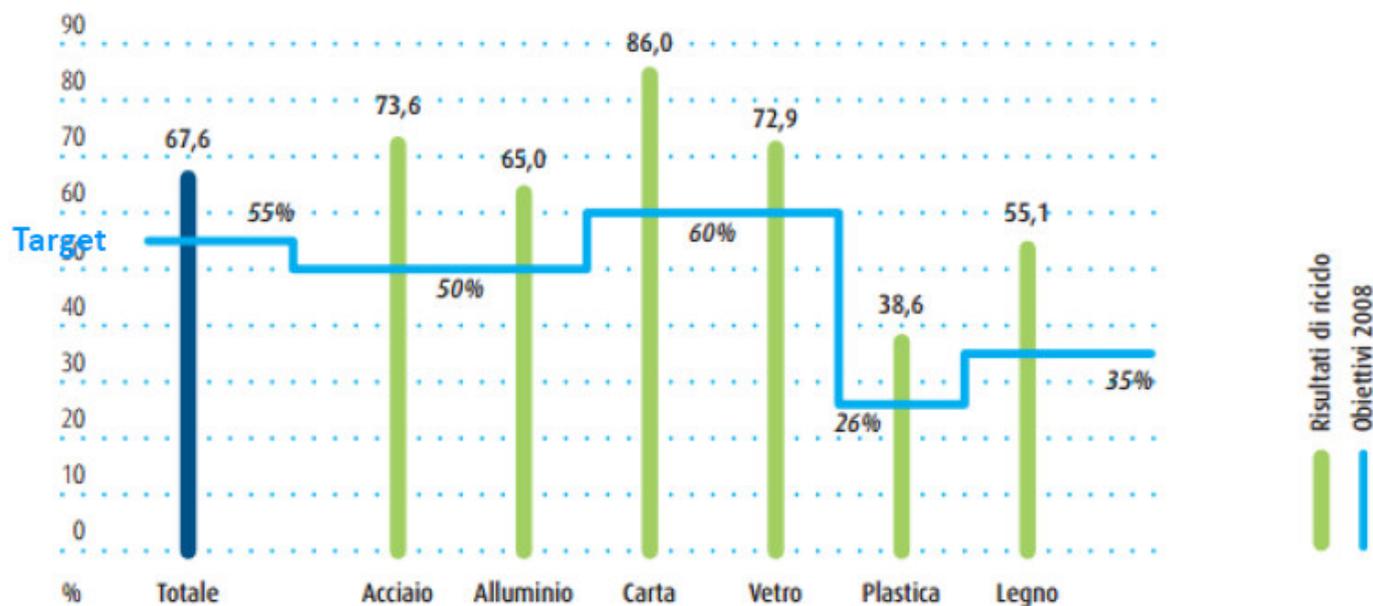
Materiale	1.04 - 31.12.2014		1.01 - 31.3.2014	
	Massimo (€/ton)	Minimo (€/ton)	Massimo (€/ton)	Minimo (€/ton)
Acciaio	108,00	42,00	87,46	40,09
Alluminio	550,00	150,00	447,02	182,20
Carta	99,00	49,50	95,71	47,87
Legno	16,70	8,35	14,58	7,30
Plastica*	366,51	39,97	334,03	36,43
Vetro	45,50	5,00	39,35	0,53



# Rilanciare la RD

## Sfatiamo un luogo comune

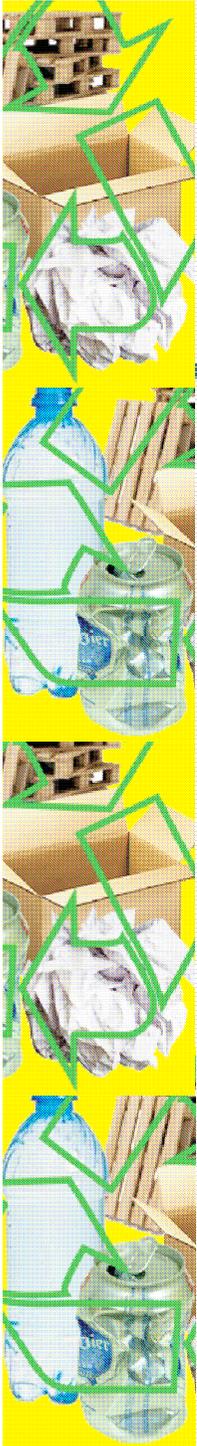
In termini di risultati, nel 2013 è stato superato il target di riciclo complessivo e per materiale



Fonte: CONAI-Consorti di Filiera.

**Il 67,6% degli imballaggi immessi al consumo è stato avviato a riciclo, pari a oltre 7,6 milioni di ton**

# Rilanciare la RD: Sperimentiamo la tariffa puntuale



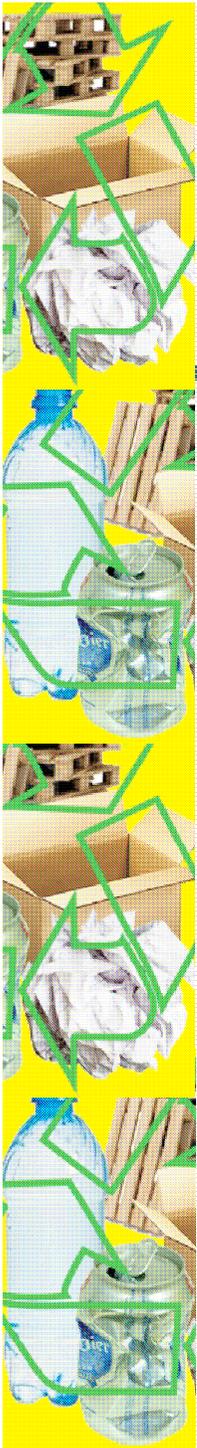
- **BASATO SUL CONTEGGIO DEGLI SVUOTAMENTI.**
- **CON TRANSIZIONE DELLA RACCOLTA DEL SOLO RIFIUTO INDIFFERENZIATO DA SACCHETTI NON IDENTIFICATI COME VIENE ESEGUITA ORA, A CASSONETTI PERSONALIZZATI IDENTIFICATI DA TRANSPONDER**
- **CREAZIONE E GESTIONE DELLA BANCA DATI DEGLI UTENTI**
- **ASSEGNAZIONE DI UN CASSONETTO AD OGNI UTENTE**
- **ABBINAMENTO DEGLI SVUOTAMENTI DELLA RACCOLTA ALL'UTENTE A CUI E' STATO ASSEGNATO IL CASSONETTO**
- **DETERMINAZIONE DEL COSTO DI OGNI SVUOTAMENTO**
- **OGNI UTENTE PAGHERA' IN BASE AGLI SVUOTAMENTI EFFETTUATI**

# Rilanciare la RD: Sperimentiamo la tariffa puntuale

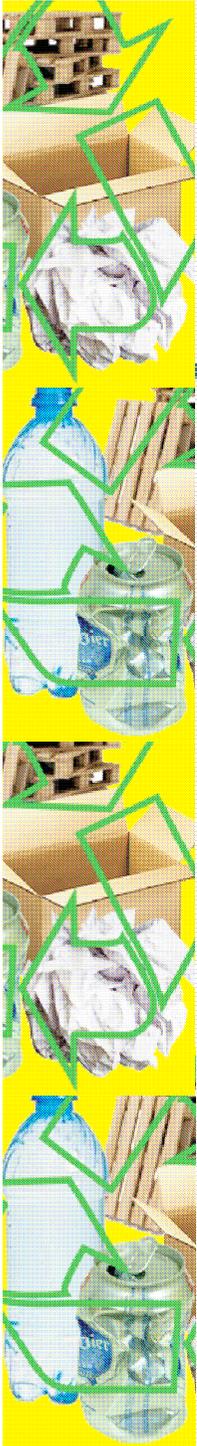
## VALUTAZIONE DEI COSTI DI REALIZZAZIONE SU CAMPIONE DI POPOLAZIONE

5000 nuclei fam. - 12000 abitanti

- acquisizione della banca dati delle utenze interessate dal Comune
- acquisto dei cassonetti in base alle utenze da servire
- distribuzione dei cassonetti ed assegnazione alle singole utenze
- acquisto ed installazione delle apparecchiature di lettura dei codici transponder (computer palmari professionali e programmi di gestione)
- acquisto di apparecchiature hw per la gestione ( PC e server)
- Acquisto di programmi sw di gestione
- personale addetto alla gestione
- Comparazione dei costi da sostenere con i maggiori ricavi da vendita di materiali della R.D. e risparmio sui costi di smaltimento



# Rilanciare la RD: Sperimentiamo la tariffa puntuale



L'OPERAZIONE RISULTA A COSTO ZERO SE:

**R.D → + 10% e R.S.U → -10%**

I RISULTATI POSSONO ESSERE MIGLIORATI CON:

Migliore ottimizzazione degli investimenti allargando il **numero di utenze campione**

Tenendo in considerazione i **benefici ambientali**

Tenendo in considerazione il probabile **aumento delle utenze a pagamento** per attività anti evasione/elusione abbinata alla distribuzione dei cassonetti e gestione banca della dati

# Rilanciare la RD: Sperimentiamo la tariffa puntuale

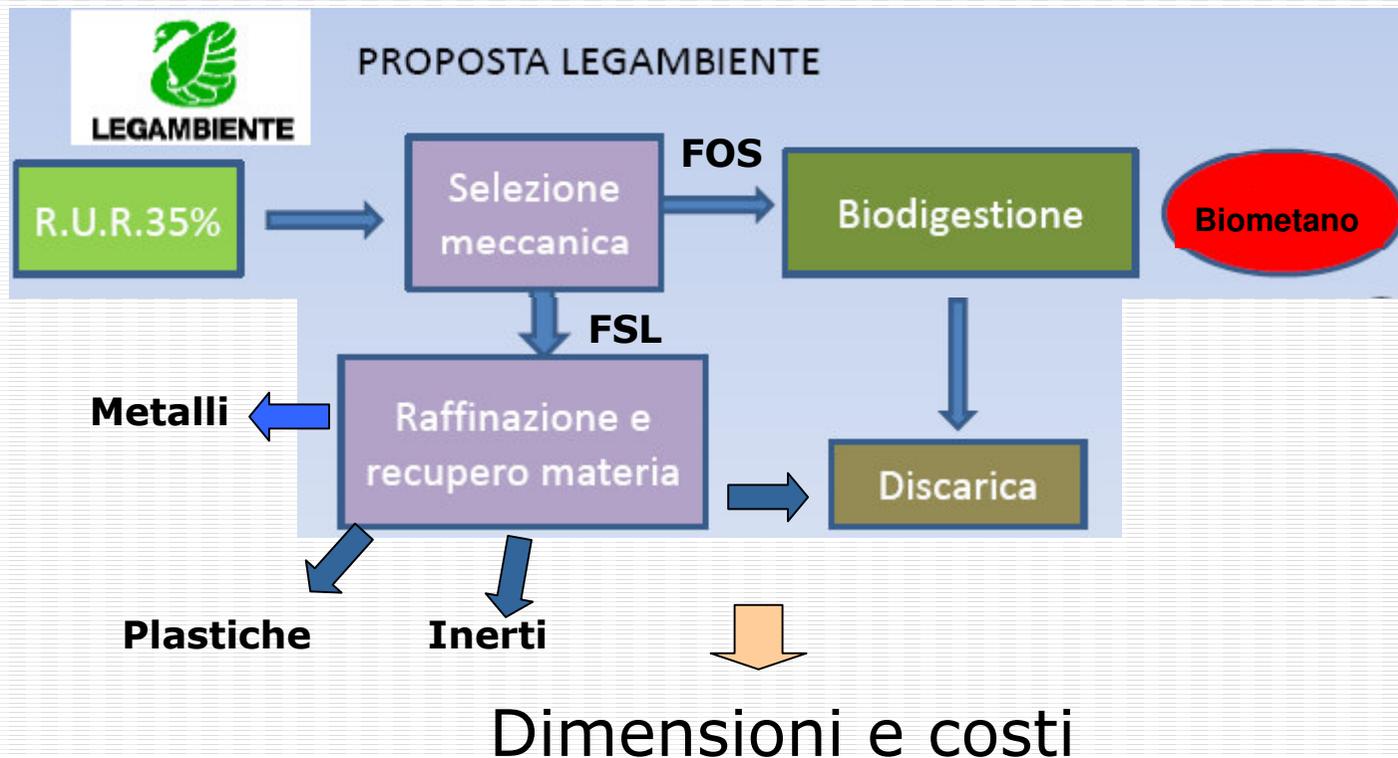
Provincia di Torino



In secondo luogo, tra i Comuni a TIA troviamo molti dei Comuni con bassa e bassissima produzione procapite di rifiuti: senza voler stabilire un nesso causale, **possiamo però dire che TIA e bassa produzione specifica tendono ad accompagnarsi**, ed il secondo fattore contribuisce a compensare parzialmente i maggiori costi verosimilmente connessi al primo. I Comuni in regime di TIA puntuale accentuano ulteriormente questa tendenza ad un livello di costo contenuto e stabile

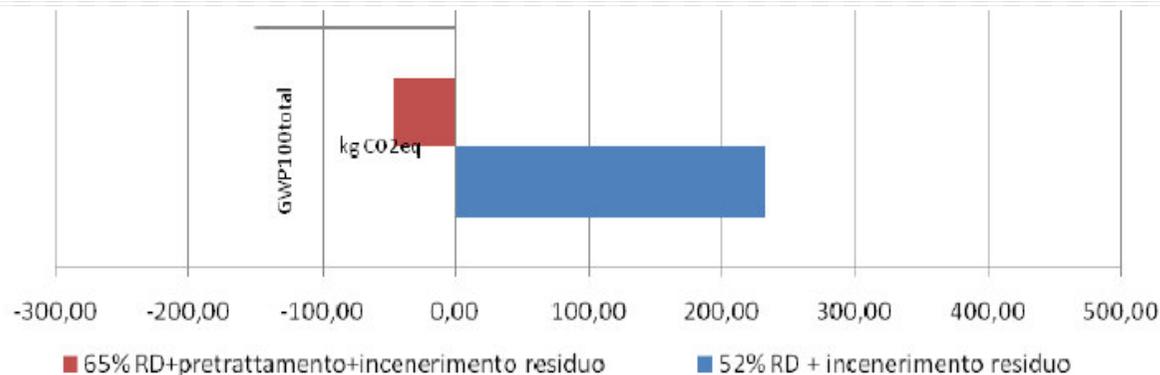
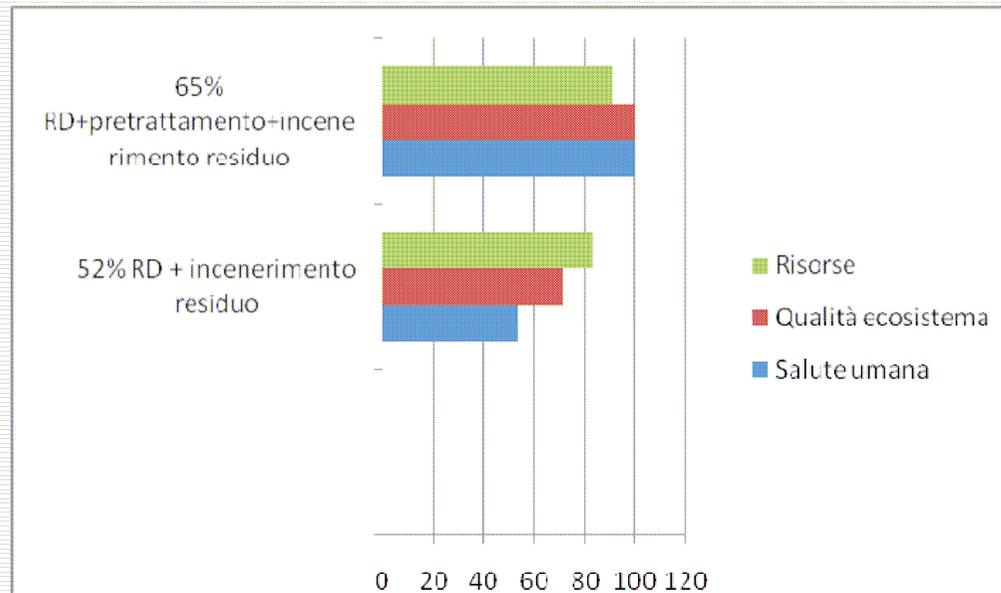
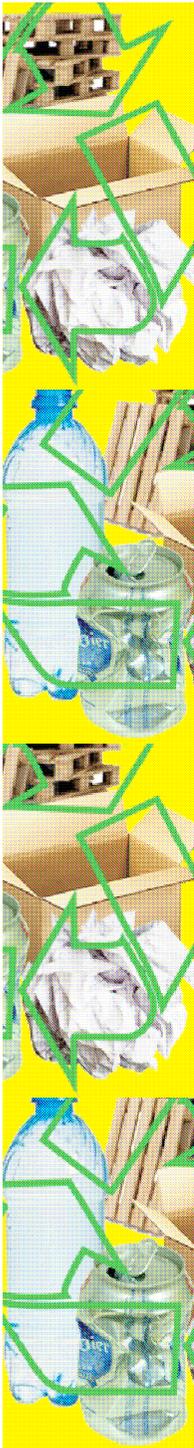
# Indifferenziato

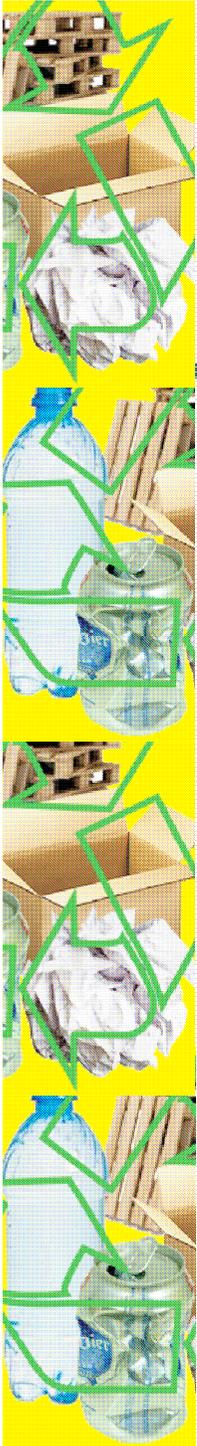
## Recupero materia: quali impianti?



# Trattare l'indifferenziato?

## E' meglio. Uno studio del Politecnico di Torino (Genon-Blengini 2009)





# Politiche di riuso

## Centri del riuso

---

- Sappiamo quanto le nostre società siano costruite sul consumo e lo spreco.
- Sappiamo che la crisi economica non è, come vogliono far credere, un incidente di percorso
- E' possibile pensare ad un laboratorio/centro del riuso che costruisca le professionalità necessarie al recupero dei prodotti per riusarli?
- Piattaforme di recupero e riciclo a valle dei Centri di Raccolta

# Politiche di riduzione a monte

Trasformare  
modo di  
produrre  
distribuire  
consumare



Le esperienze di recupero delle eccedenze alimentari attivate sui territori

CCA Ivrea

Donatore: Bennet, punti vendita di Castellamonte, Ivrea, Pavone C.se, Carrefour, punto vendita di Burolo

Beneficiario: Caritas Diocesana Eporediese

Quantitativi donati: 19 t/anno



RIDUZIONE RACCOLTA - DÉCHETS DE DEMAIN



GESTIONE DEI RIFIUTI: PREVENZIONE ED OTTIMIZZAZIONE  
LA GESTION DES DÉCHETS: PRÉVENTION ET OPTIMISATI



Campagna europea per la riduzione dei rifiuti

MENO 100 KG  
DI RIFIUTI ALL'ANNO  
PER ABITANTE



il portale della riduzione dei rifiuti

# Quale governance del sistema?



Regione

Piano dei rifiuti, gestione degli impianti di smaltimento, pianificazione impiantistica

ATO

Gestione degli impianti di pretrattamento, di valorizzazione della RD e di compostaggio

SUB ATO?

Raccolta rifiuti, applicazione tariffa puntuale, riduzione centri di recupero



**Proposta  
ATO-R  
Torino  
Unica  
società di  
raccolta**